

APÊNDICE ANEXO IESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	3415/2024
Estudo Preliminar:	014/2024
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Gestão de Processos, Contratos e Convênios
Objeto:	Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para a <u>Contratação de empresa especializada na realização de Exames de Diagnósticos</u> , para atender as necessidades dos usuários cadastrados no Sistema Único de Saúde pelo período de 1 (um) ano, conforme condições, especificações, exigências, estabelecidas nos autos, bem como nas demais cláusulas deste instrumento.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Diana Roque Ecard - Matrícula 063.230
	Apoio Técnico: Rômulo Debossan Correa- Mat. 062.679
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy – Matrícula 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual, pois este ainda não foi implementado.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	

O objeto do presente ETP, em elaboração pela Secretaria Municipal de Saúde tem como objetivo a escolha da melhor solução para atender as necessidades dos usuários do Sistema Único de Saúde no que tange os a realização de Exames Diagnósticos.

O serviço em apreço justifica-se por sua essencialidade, haja vista a necessidade de se alcançar um diagnóstico célere para a conclusão e/ou encaminhamento do paciente para tratamento adequado e/ou reabilitação.

A presente contratação é extremamente necessária haja vista que todos os procedimentos constantes no Termo de Referência são essenciais para a manutenção de vida dos usuários em tratamento. Os exames de imagem estão entre as principais ferramentas disponíveis hoje para investigar, diagnosticar, tratar e monitorar o câncer, bem como outras patologias. Além disso, permitem que os médicos avaliem a extensão da doença e identifiquem as melhores opções de tratamento, tornando esses tratamentos mais eficazes e aumentando as chances de cura.

Ademais, todos esses procedimentos são essenciais para o fechamento de um diagnóstico seguro aos usuários do Sistema Único de Saúde, sendo a presente contratação extremamente necessária para a manutenção da oferta destes procedimentos, uma vez que o Município de Nova Friburgo não possui estrutura para oferecer os serviços, ora contratados.

Importante destacar que, os procedimentos relacionados a exames de diagnósticos em Punção e Biópsia, Raio X contrastado, Diagnósticos em Cardiologia e Diagnóstico em neurologia foram frustrados no Chamamento Público no 002/2020, autuado sob o Processo administrativo no 2098/2019.

Ademais, os procedimentos relacionados nos lotes 1,2,3,4 e 5 do item 1.6 do Termo de Referência já foram contratados por este Município através do Processo administrativo nº 13069/2022, bem como do PA nº 1419/2023, último procedimento licitatório para a presente contratação.

Todos os procedimentos já são prestados na Rede de Saúde do Município. Desta feita, a presente solicitação visa a continuidade dos tratamentos, havendo atualmente pacientes em fila de espera, aguardando para realização dos exames, sendo certo que o quantitativo do processo anterior não foi suficiente para suprir a necessidade da rede.

Tal contratação atenderá a demanda do Município de Nova Friburgo pelo período de 1 (um) ano.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos necessários para o atendimento da necessidade, envolvem, dentre outros:

Poderão participar do processo de contratação as pessoas jurídicas do ramo pertinente ao objeto licitado.

As comprovações das exigências de habilitação deverão ser acrescidas das seguintes exigências: alvará sanitário vigente compatível com as atividades que serão prestadas, existência de médico Responsável Técnico registrado no CRM portador de título de especialista em radiologia, demonstrada por certidões de responsabilidade técnica junto à Vigilância Sanitária e aos Conselhos de Classe aplicáveis, inscrição atualizada no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde–CNES, demonstrando compatibilidade com o objeto desta contratação.

Será permitida a participação somente os estabelecimentos de saúde que efetivamente se encontrem em atividade e com capacidade técnica para prestar serviços, segundo definições do Termo de Referência.

Os procedimentos devem ser realizados dentro do Município de Nova Friburgo, devendo a CONTRATADA possuir condições mínimas para prestar os serviços constantes neste Termo de Referência, bem como capacidade de atender a demanda solicitada pelo órgão regulador/autorizador desta Secretaria de Saúde.

A CONTRATADA deverá agendar e realizar os exames solicitados dentro do mês de autorização da ficha do Sistema de Regulação – SISREG, não sendo permitido ultrapassar este prazo.

Os exames serão autorizados para os pacientes ambulatoriais nos dias úteis da semana, já aos pacientes internados, que necessitem de realização dos procedimentos com urgência, serão autorizados nos finais de semana ou feriados, devendo a empresa CONTRATADA estar à disposição para realizar os procedimentos.

Os exames de ultrassonografia e ultrassonografia com Doppler poderão ser autorizados nos fins de semana em âmbito Hospitalar e realizados em até 48h.

Após a realização do exame, a CONTRATADA deverá emitir e entregar o laudo do exame ao paciente ou acompanhante no prazo de até 15 dias, exceto em casos de exames mais complexos, refeitos ou com justificativa técnica, que poderão ser emitidos e entregues em até 30 dias.

Os laudos deverão ser assinados por Responsável Técnico competente para tal, e devidamente reconhecido pelo CRM ou CFM. Os laudos deverão ser detalhados e com o descritivo que o serviço é custeado pelo Município de Nova Friburgo.

A Contratada deverá dispor de sistema para envio dos laudos em meio físico e eletrônico.

Os exames com patologias deverão possuir quantificação e mensuração. Os laudos que não forem satisfatórios ao profissional solicitante deverão ser repetidos pela Contratada, sem custos ao Município.

A Contratada terá o prazo máximo de 10 dias úteis a partir do mês de fechamento da competência, para enviar o banco de dados de produção à Central de Regulação, Controle e Avaliação.

A Contratada deverá responsabilizar-se pelo arquivamento das informações relativas à realização dos serviços contratados (requisições e laudos) em seu estabelecimento, assim como a aquisição e fornecimento de todos os insumos necessários.

A Contratada deverá ter capacidade de atendimento da demanda com eficiência, presteza e zelo.

Para apresentação da entrega e recebimento em relação ao serviço prestado, a CONTRATADA deverá seguir o cronograma do SIA/SUS do Ministério de Saúde, bem como o Manual de Glosas Técnicas e administrativas da Central de Regulação, Controle e Avaliação.

Após, a aceitação do objeto, com o fechamento das execuções do mês de competência, a apresentação de contas deverá seguir a seguinte ordem comprobatória:

DISP (documento de informação de serviços prestados);

Relatório nominal dos pacientes;

BPA (Boletim de produção ambulatorial) relatório e arquivo;

Ficha de Autorização do SISREG + Requerimento Médico + Laudo de realização

Os serviços poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser corrigidos/refeitos/substituídos no prazo fixado pelo fiscal do contrato, às custas da Contratada, sem prejuízo da aplicação de penalidades.

A contratação deverá observar os seguintes requisitos:

Sustentabilidade:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

a) Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, CONSULTORIA-GERAL DA

UNIÃO Guia Nacional de Contratações Sustentáveis 268 de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

ITEM	CATSER	DESCRIÇÃO DO SERVIÇO	U/C	QUANT.
LOTE 1 - DIAGNÓSTICO EM CARDIOLOGIA				
1	364280	MONITORAMENTO PELO SISTEMA HOLTER 24 HS (3 CANAIS)	EXAME	420
2	6718	MONITORIZACAO AMBULATORIAL DE PRESSAO ARTERIAL (M.A.P.A)	EXAME	377
3	6505	TESTE DE ESFORCO / TESTE ERGOMETRICO	EXAME	241
LOTE 2 - DIAGNÓSTICO EM NEUROLOGIA				
4	6912	ELETROENCEFALOGRAMA EM VIGILIA E SONO ESPONTANEO C/ OU S/ FOTOESTIMULO (EEG)	EXAME	277
5	7005	ELETROENCEFALOGRAMA QUANTITATIVO C/ MAPEAMENTO (EEG)	EXAME	142
6	6980	ELETRONEUROMIOGRAMA (ENMG)	EXAME	1.003
7	6971	POLISSONOGRAFIA	EXAME	59

A Gerência de Regulação, Controle e Avaliação para fins de comprovação do quantitativo de exames solicitados, realizou o levantamento, conforme planilhas demonstrativas de histórico de consumo e solicitações ambulatoriais que seguem acostados às fls. 07/58, levando em consideração a execução dos procedimentos nos anos de 2021, 2022 e 2023, sendo realizada uma média entre os anos, acrescentado 15% (quinze por cento) de margem de segurança. Ademais, a Unidade informou também que foi levado em consideração a fila de espera no Sistema, acreditando assim, que o quantitativo solicitado suprirá a necessidade da Rede de Saúde do Município.

O quantitativo acima foi baseado na requisição da Unidade de Saúde que será contemplada com o objeto do presente processo.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Dentro do presente estudo, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, e concluímos que:

Em análise e comparação às contratações públicas de objetos semelhantes, conforme links que seguem abaixo, foi observado que os entes públicos contratam o presente serviço de exames diagnósticos através de credenciamento por Chamamento Público, utilizando os valores praticados na tabela SUS, conforme vejamos:

-Prefeitura de Lagarto/SE: <https://www.tce.se.gov.br/ReportsViewPDF/ViewLicitacao.aspx?id=79493>

-Consórcio de Saúde e Desenvolvimento dos Vales do Noroeste de Minas - CONVALES para suprir as necessidades das Secretarias Municipais de Saúde consorciadas:
<https://www.convalessmgov.br/publicacoes/uploads/anexos/49460670749c1817b1ebf3abc02e1fa8.pdf>

Cabe informar que, esta Administração inicialmente optou pela contratação através do credenciamento com o preço fixo praticado pela Tabela SUS, ocorre que, os procedimentos objetos dessa contratação foram frustrados no Chamamento Público nº 002/2020, autuado sob o Processo administrativo no 2098/2019, visto que as empresas desta regionalidade não prestam estes serviços pelos preços praticados na tabela SUS, o que gerou a frustração do certame quanto a estes itens.

Assim, os procedimentos relacionados nos lotes 1,2,3,4 e 5 do item 1.6 do Termo de Referência passaram a ser contratados por este Município através de Pregão Eletrônico, com disputa de preço, através do Processo administrativo nº 13069/2022, bem como do PA nº 1419/2023, último procedimento licitatório para a presente contratação.

Na última contratação feita por esta Secretaria Municipal de Saúde através do Processo administrativo nº1419/2023, pelo Pregão Eletrônico 078/2023, utilizando o método menor preço por lote, sendo declarada como vencedora a empresa CENTRO RADIOLÓGICO DE NOVA FRIBURGO LTDA para os itens 1,2 e 5, sendo certo que os lotes 3 e 4 restaram frustrados neste certame. Com a repetição, realizado pelo Pregão Eletrônico nº 168/2023, foi declarada como vencedora a empresa LABORMED MEDICINA OCUPACIONAL E DIAGNOSTICA, para os itens 3 e 4, conforme valores da tabela abaixo, e Atas de Registro de Preços que segue em anexo.

LOTE 1 - COLETA DE MATERIAL POR MEIO DE PUNÇÃO E BIÓPSIA

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	VALOR UNITÁRIO- PA 1419/23
LOTE 1- DIAGNÓSTICO EM CARDIOLOGIA		
1	MONITORAMENTO PARA O SISTEMA HOLTER 24H - 3 CANAIS	R\$ 220,00
2	MONITORAÇÃO DE PRESSÃO ARTERIAL (MAPA)	R\$ 180,00
3	TESTE DE ESFORÇO/TESTE ERGOMÉTRICO	R\$ 224,00
LOTE 2- DIAGNÓSTICO EM NEUROLOGIA		
4	ELETOENCEFALOGRAMA EM VIGILIA E/OU SONO ESPONTÂNEO COM OU SEM FOTOESTÍMULO	R\$ 320,00
5	ELETOENCEFALOGRAMA QUANTITATIVO COM MAPEAMENTO	R\$ 350,00
6	ELETRONEUROMIOGRAFIA	R\$ 650,00
7	POLISSONOGRAMA	R\$ 1.000,00

Desta forma, importante destacar que os valores analisados servem apenas como parâmetro e ciência do praticado no mercado, não significando que serão exatamente esses os valores contratados para o presente, tendo em vista que há alteração no quantitativo dos itens solicitados de um processo para outro.

No entanto, cabe ressaltar que serão considerados para fins de escolha do melhor preço na presente contratação os valores alcançados pela Secretaria de Infraestrutura e logística, na ocasião da pesquisa de preços, os quais serão devidamente apurados pelo Setor de Gestão de Processos, Contratos e Convênios da Secretaria Requisitante para fins de utilização como parâmetro para o futuro certame.

7. ESTIMATIVA DE PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, será realizada pela Secretaria de Infraestrutura e Logística posteriormente.

Para formação do preço de referência dos itens a serem licitados, foram utilizados os valores da contratação anterior desta Secretaria de Saúde, apresentados no processo administrativo autuado sob o nº 1419/2023, conforme segue:

LOTE 1 - COLETA DE MATERIAL POR MEIO DE PUNÇÃO E BIÓPSIA				
ITEM	ESPECIFICAÇÃO	VALOR UNITÁRIO- PA 1419/23	QUANTITATIVO- NOVO PA	VALOR TOTAL- NOVO PA
LOTE 1 - DIAGNÓSTICO EM CARDIOLOGIA				
1	MONITORAMENTO PARA O SISTEMA HOLTER 24H - 3 CANAIS	R\$ 220,00	420	R\$ 92.400,00
2	MONITORAÇÃO DE PRESSÃO ARTERIAL (MAPA)	R\$ 180,00	377	R\$ 67.860,00
3	TESTE DE ESFORÇO/TESTE ERGOMÉTRICO	R\$ 224,00	241	R\$ 53.984,00
TOTAL DO LOTE: R\$ 214.244,00				
LOTE 2 - DIAGNÓSTICO EM NEUROLOGIA				
4	ELETROENCEFALOGRAMA EM VIGILIA E/OU SONO ESPONTÂNEO COM OU SEM FOTOESTÍMULO	R\$ 320,00	277	R\$ 88.640,00
5	ELETROENCEFALOGRAMA QUANTITATIVO COM MAPEAMENTO	R\$ 350,00	142	R\$ 49.700,00
6	ELETRONEUROMIOGRAFIA	R\$ 650,00	1.003	R\$ 651.950,00
7	POLISSONOGRAMA	R\$ 1.000,00	59	R\$ 59.000,00
TOTAL DO LOTE: R\$ 849.290,00				
TOTAL ESTIMADO PARA A PRESENTE CONTRATAÇÃO: R\$ 1.063.534,00				

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Consiste na contratação de empresa especializada na realização de Exames de Diagnósticos (Cardiologia, Neurologia), para atender as necessidades dos usuários cadastrados no Sistema Único de Saúde através da Central de Regulação, Controle e Avaliação.

A contratação de empresa especializada para a prestação do serviço foi a melhor solução encontrada, considerando todo o levantamento e estudos acima apresentados, haja vista que a empresa contratada deverá fornecer todos os equipamentos necessários à plena execução do serviço, que gera economicidade a Administração, tendo em vista que a aquisição de todo o equipamento e pessoal para realização do serviço acarretaria maiores despesas a Administração Pública.

Há que ressaltar que, todos os procedimentos constantes na presente contratação são essenciais para o fechamento de um diagnóstico seguro aos usuários do Sistema Único de Saúde, e que a presente contratação é extremamente necessária para a manutenção da oferta destes procedimentos, uma vez que o Município de Nova Friburgo não possui estrutura para oferecer os serviços, ora contratados.

Desta feita, a contratada deverá executar os procedimentos dentro do Município de Nova Friburgo, devendo possuir condições mínimas para prestar os serviços, bem como capacidade de atender a demanda solicitada pelo órgão regulador/autorizador desta Secretaria de Saúde.

Posto isto, esta solução foi se caracteriza como a mais vantajosa e mais eficaz para a contratação.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

A contratação dar-se-á pela modalidade de Pregão Eletrônico, via registro de preços (modalidade Pregão, artigo 28 c/c artigo 78 dos Procedimentos Auxiliares previstos na Lei 14.133/21, e será do tipo Menor Preço por Lote.

Os procedimentos foram separados por grupo, conforme se encontra na página SIGTAP do Município, justificando a necessidade de separação por lote, haja vista que cada lote possui uma característica. Sendo informado pela Unidade que para o grupo 4, os procedimentos não possuem código SIGTAP, por isso se encontram inseridos no mesmo grupo.

Apontamos para o parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que os serviços a serem prestados podem estar sob responsabilidade de mais de um contratado, com execução de etapas isolada, vislumbrando a realização de uma única licitação e adjudicação, dado o entendimento pela Administração de viabilidade econômica no parcelamento do objeto. Possibilitando a competitividade no certame, a licitação será realizada por menor preço por lote, permitindo a possibilidade de participação de maior número de fornecedores.

Entende-se, portanto, que a solução é de natureza divisível, podendo, deste modo, ser parcelada.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Com a contratação em apreço, a Administração Pública espera propiciar atendimento os usuários do SUS no Município de Nova Friburgo dos serviços de realização de exames diagnósticos (Cardiologia, Neurologia), visto que os mesmos são essenciais para o alcance de um diagnóstico célere para a conclusão e/ou encaminhamento do paciente para tratamento adequado e/ou reabilitação do paciente.

A presente contratação é extremamente necessária haja vista que todos os procedimentos constantes no Termo de Referência são essenciais para a manutenção de vida dos usuários em tratamento. Os exames de imagem estão entre as principais ferramentas disponíveis hoje para investigar, diagnosticar, tratar e monitorar o câncer, bem como outras patologias. Além disso, permitem que os médicos avaliem a extensão da doença e identifiquem as melhores opções de tratamento, tornando esses tratamentos mais eficazes e aumentando as chances de cura.

Desta feita, a presente contratação é extremamente necessária para a manutenção da oferta destes procedimentos, uma vez que o Município de Nova Friburgo não possui estrutura para oferecer os serviços, ora contratados.

Isto posto, a Secretaria de Saúde, na busca da presente contratação espera atender todos os pacientes do SUS de forma humanizada, célere e eficiente, como preconiza as disposições da Constituição da República de 1988, bem como, o cumprimento dos princípios que regem a Administração pública.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não há necessidade de providências prévias ao Contrato, uma vez que a empresa a ser Contratada será responsável por todas as ações com vistas à correta execução contratual, devendo disponibilizar todos os equipamentos e mão de obra necessária à plena execução dos serviços, sem ônus a Contratante.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/ INTERDEPENDENTES

Não existem contratações correlatas ou interdependentes que possam comprometer o andamento da atual aquisição.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A empresa contratada deve adotar as seguintes práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, quando couber:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem

ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

a) Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO Guia Nacional de Contratações Sustentáveis 268 de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

A contratação em apreço justifica-se pela essencialidade e o caráter contínuo dos serviços, haja vista a necessidade de se alcançar um diagnóstico célere para a conclusão e/ou encaminhamento do paciente para tratamento adequado e/ou reabilitação.

Portando, a contratação de empresa especializada para a prestação do serviço foi a melhor solução encontrada, caracterizando como a mais vantajosa e mais eficaz para a Administração, conforme todo o levantamento e estudos acima apresentados.

A presente contratação dar-se-á pela modalidade de Pregão Eletrônico, via registro de preços (modalidade Pregão, artigo 28 c/c artigo 78 dos Procedimentos Auxiliares previstos na Lei 14.133/21, e será do tipo Menor Preço por Lote.

Considerando não haver um quantitativo exato para o período de 12 (doze) meses, a fim de atender a logística das demandas dos usuários, justificando a necessidade da escolha da licitação na modalidade registro de preços.

Ante o exposto, conclui-se que o presente Estudo Técnico está de acordo com as necessidades técnicas, operacionais e estratégicas do órgão, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área responsável priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos o prosseguimento da contratação.

Desta forma, esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o inciso XIII, art 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos na Instrução Normativa nº 05/2017, conforme diretrizes estabelecidas.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo;
_____	_____	_____
Diana Roque Ecard Matr.: 063.230	Frederico de Castro Alves Mat. 382.291	Gabriel Costa Wenderroschy Matr.: 063.454
Nova Friburgo, 05 de agosto de 2024		